

Резолюция  
публичных слушаний по проекту Решения  
«Об утверждении бюджета города на 2014 год  
и плановый период 2015- 2016 годов»

10 декабря 2013 года по инициативе Шарыповского городского Совета депутатов состоялись публичные слушания по проекту Решения «Об утверждении бюджета города на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

В публичных слушаниях приняли участие депутаты Шарыповского городского Совета, Глава города Шарыпово, представители администрации города Шарыпово, жители города Шарыпово.

Участники публичных слушаний заслушали Прогноз социально экономического развития муниципального образования на 2014-2016 годы. Докладчиком выступила начальник отдела экономики и планирования Администрации города Шарыпово – Рачеева Елена Викторовна.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на 2014-2016 годы разработан на основе одобренных Правительством Российской Федерации и согласованных Правительством Красноярского края сценарных условий социально-экономического развития.

В нем учтены тенденции в деятельности предприятий и отраслей по итогам социально-экономического развития города в 2012 году и январе-августе 2013 года. Плюс - производственные планы предприятий на ближайшие три года.

Прогноз в целом предусматривает рост основных макропоказателей развития муниципального образования. При этом следует отметить, что в среднесрочной перспективе сохранятся серьезные риски и угрозы, связанные с нестабильной экономической конъюнктурой, сложившейся в целом на территории Красноярского края.

В прогнозируемом периоде ожидается рост объема отгруженной продукции на 3,72 % ежегодно (в сопоставимых ценах), при этом наибольший рост прогнозируется по ВЭД ПРОИЗВОДСТВО И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ, ГАЗА И ВОДЫ: 4,23%, наименьший рост – в сфере обрабатывающего производства 0,5 % (снижение объемов отгруженной продукции ООО Коммерсант и ООО «Альянс» более чем на 20%, на фоне роста объемов произведенной продукции пищевой промышленности и обработки древесины).

Необходимо отметить, что в производственном секторе экономики города доминирующая роль принадлежит малому и среднему бизнесу: об этом свидетельствует и рост показателя количество субъектов малого и среднего

предпринимательства на 1 тыс. населения, по которому мы занимаем 2 место в крае после г. Красноярска 611,0, Шарыпово – 540,9, что выше среднего по краю – 390,1

В 2014 году планируется снижение объемов выполненных работ собственными силами в сфере строительства на сумму более 500 млн. рублей к уровню 2013 года, и составляет 45%, что, прежде всего обусловлено окончанием реализации мероприятий программы переселение граждан из ветхого и аварийного жилья; в последующих 2015 и 2016 году ожидается небольшой рост на уровне 1,5 – 1,9 %.

Прирост объемов выполненных работ в прогнозируемом периоде будет осуществляться за счет деятельности транспортных организаций и организаций, предоставляющих услуги связи – ежегодный прирост составит не менее 4,5 %. (в общей структуре экономики занимает более 25% Катэкавиа, Шарыповское ХПП).

Сложившаяся неоднозначная ситуация в производственном секторе в значительной степени предопределила значение такого макропоказателя ФЗП, (основной источник дохода) который зависит начисленная заработная плата во внебюджетном секторе экономики, рост которой значительной замедлился: оценка 2013 года составляет 21,95 тыс. руб. (рост 107,8%), прогноз 2014 года – рост 106,6, в 2016 году составит 25,4 тыс. рублей (общекраевой показатель 40,9 тыс. рублей) – тенденция к снижению отношения к краевой.

Прогнозируемая на территории муниципального образования тенденция роста заработной платы в целом соответствует краевой и общероссийской.

Прогноз показателей инфляции на территории муниципального образования рассчитан также в соответствии с федеральными сценарными условиями, но учитывает региональные особенности структуры потребления.

В предстоящем трехлетнем периоде в регионе, как и в среднем по России, планируется замедление темпов прироста потребительских цен с 5% в 2014 году до 4,7% в 2015-2016 годах.

Таковы основные сценарные условия прогноза развития экономики города на 2014-2016 годы.

В целом, в развитии промышленности муниципального образования в прогнозном периоде определяющей останется энергетика. При этом ее удельный вес в общем объеме промышленного производства будет оставаться на уровне 60%.

Инвестиции: За три года в экономику города планируется привлечь около 2,23 млрд. рублей, более 65% за счет субъектов малого и среднего бизнеса.

Планируемая динамика инвестиций в целом определит тенденции в строительной отрасли. В 2014-2016 годах предусматривается умеренный ежегодный рост отрасли с темпом 101,3 – 103,1% в год.

Объем ввода жилых домов в текущем году ожидается рост в 2,8 раза относительно прошлого года и составит 14,9 тыс. м<sup>2</sup>. В период 2014-2015 годов прогнозируется снижение данного показателя до 5,1 – 5,3 тыс. м<sup>2</sup> жилья – преимущественно за счет индивидуального жилищного строительства за счет банковского ипотечного кредитования.

Таковы основные характеристики прогноза развития отраслей реального сектора экономики муниципального образования, которые являются основополагающими для формирования доходной базы бюджета края.

В условиях дальнейшего развития деятельности в отраслях экономики численность безработных граждан сохранит устойчивую тенденцию к сокращению. Уровень безработицы планируется снизить с 1,4% в конце 2013 года до 1,3% в 2016 году.

Подводя итог, отмечу следующее - представленный прогноз предусматривает незначительный, но рост основных экономических и социальных показателей города. Предстоящий период будет напряженный. Однако есть все основания позитивной оценки развития города в среднесрочной перспективе.

Участники публичных слушаний заслушали проект Решения «Об утверждении бюджета города на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов». Докладчиком по проекту выступила руководитель Финансового управления Администрации города Шарыпово – Гришина Елена Анатольевна.

Участники публичных слушаний установили, что формирование бюджета города Шарыпово на 2014 год и плановый период 2015 -2016 годы осуществлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ принципами, сформированными в Бюджетном послании Президента РФ о бюджетной политике в 2014-2016 годах, Законом края «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов», и прогноза социально-экономического развития города, а также на основе действующего налогового и бюджетного законодательства РФ.

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования города Шарыпово в 2014 – 2016 годах являются:

- 1) реализация федеральных и краевых направлений бюджетной политики, в том числе майских Указов Президента РФ;
- 2) переход на программный бюджет;
- 3) повышение эффективности бюджетных расходов;
- 4) повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Бюджетная политика 2014 - 2016 годов предусматривает реализацию следующих решений, принятых на федеральном и краевом уровнях:

- 1) выполнение первоочередных задач в социальной и экономической сферах, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Одним из основных направлений Указов Президента РФ является повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы врачам, педагогам учреждений общего образования, дошкольных образовательных учреждений, социальным работникам, младшему и среднему медицинскому персоналу, работникам учреждений культуры и др. Кроме системной индексации с 1 октября 2014 года на 5 процентов, планируется повысить фонды оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, с 1 января 2014 года на 10 процентов увеличение ФОТ педагогиче-

ским работникам учреждений дополнительного образования и работникам учреждений культуры.

2) передача с муниципального на краевой уровень полномочий по дошкольному образованию в части оплаты труда педагогических работников;

3) передача с краевого уровня на муниципальный уровень расходов на оплату труда категорий работников, связанных с обеспечением деятельности муниципальных общеобразовательных школ, за исключением педагогических работников;

4) создание муниципального дорожного фонда;

5) передача с краевого на местный уровень доходов от акцизов на нефтепродукты исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета края от указанного налога по дифференцированным нормативам.

Основными подходами к формированию бюджетных расходов на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов является:

1. индексация с 1 октября 2014 года на 5% оплаты труда работников муниципальных учреждений, денежного содержания муниципальных служащих.

2. индексация прочих текущих расходов в 2014 году-2015 годах на 5%

3. сокращения расходов на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд на 5%;

4. индексация расходов на коммунальные услуги на 10,5% в 2014 году, на 11,1 процента в 2015 году. При этом указанные расходы должны быть скорректированы на экономию бюджетных средств от внедрения энергосберегающих технологий на 3% ежегодно.

Переход на программный бюджет - В соответствии с Бюджетным посланием Президента РФ «О бюджетной политике на 2014 – 2016 годы» одной из важнейших задач является развитие программно-целевых методов управления. Согласно вступившим в силу 07.05.2013 г. изменениям в Бюджетный кодекс РФ бюджет города сформирован на основе муниципальных программ.

При переходе на программный бюджет ведомственные целевые программы трансформируются в муниципальные программы муниципального образования город Шарыпово. Понятие долгосрочной целевой программы (далее по тексту подраздела - ДЦП) уйдет из оборота, поэтому ДЦП войдут в состав муниципальных программ в виде подпрограмм.

Все мероприятия муниципальных программ будут отдельно закодированы в бюджете. Таким образом, будет установлена прямая связь между результатами реализации муниципальных программ и финансовыми затратами.

На 2014 и плановый период 2015-2016 год разработаны и утверждены 11 муниципальных программ, ориентированных на достижение приоритетов, поставленных целей и задач. Каждая муниципальная программа содержит целевые показатели и показатели результативности, которые будут количественно характеризовать ход ее реализации, отражать специфику развития конкретной области, а также непосредственно зависеть от решения основных за-

дач программы. Следует отметить, что 6 муниципальных программ разработано в развитие тех ВЦП, что существуют в настоящее время и 5 муниципальных программ абсолютно новые.

Так, впервые разработаны муниципальные программы в области управления муниципальными финансами, по развитию инвестиционной деятельности малого и среднего предпринимательства, по защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, развития транспортной системы и управления муниципальным имуществом муниципального образования город Шарыпово Красноярского края.

Повышение эффективности бюджетных расходов - Принцип эффективности использования бюджетных средств является одним из принципов бюджетной системы. Он означает то, что при составлении и исполнении бюджета участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств

В условиях ограниченных финансовых ресурсов данный принцип является одним из самых приоритетных и не первый год становится целью бюджетной политики.

Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов будет являться программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Бюджетная политика в области доходов (налоговая политика) в 2014 году и на период до 2016 года направлена на:

- проведение анализа использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление с целью изъятия излишнего, не используемого или используемого не по назначению имущества
- продолжение совместной работы с налоговыми органами по обеспечению полноты и своевременности поступлений доходов в бюджет города
- реализация мероприятий по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства в городе
- продолжение работы в части решения вопросов оформления собственности на земельные участки и недвижимое имущество, их объективной оценки.

Заслушав доклады по проекту решения «Об утверждении бюджета города на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» участники публичных слушаний рекомендуют Шарыповскому городскому Совету депутатов принять на сессии городского Совета депутатов Решение «Об утверждении бюджета города на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».