

Резолюция
публичных слушаний по проекту Решения
«О бюджете города Шарыпово на 2015 год и плановый период 2017-2018 годы»

9 декабря 2014 года по инициативе Шарыповского городского Совета состоялись публичные слушания по проекту Решения «О бюджете города Шарыпово на 2015 год и плановый период 2017-2018 годы».

В публичных слушаниях приняли участие депутаты Шарыповского городского Совета, Глава города Шарыпово, представители администрации города Шарыпово, население города Шарыпово.

Участники публичных слушаний заслушали проект Решения «О бюджете города Шарыпово на 2015 год и плановый период 2017-2018 годы». Докладчиком по проекту выступила руководитель финансового управления администрации Города Шарыпово – Гришина Елена Анатольевна.

Участники публичных слушаний установили:

Основные направления бюджетной политики муниципального образования город Шарыпово на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Красноярского края, основными направлениями бюджетной политики Красноярского края в целях составления проекта бюджета города на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов (далее – проект бюджета города на 2015-2017 годы).

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной политики в период до 2014 года.

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета города на 2015-2017 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию расходов, источников финансирования бюджета муниципального образования Шарыпово.

Основными результатами реализации бюджетной политики в период до 2014 года стали обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования; выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений, в том числе задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации; переход на программный бюджет и формирование «открытого бюджета».

Исполнение бюджета города Шарыпово в последние годы происходит под влиянием системных факторов, оказывающих влияние на снижение доходов и увеличение расходов.

К первым относятся влияние изменений федерального законодательства, в результате которых доходы, собираемые с территории края, поступают в большем объеме в федеральный бюджет и бюджеты других регионов, что также отразилось на поступлениях в бюджет края и, непосредственно, в бюджет города.

К факторам, влияющим на увеличение расходов, относятся рост социальных обязательств, в том числе с выполнением указов Президента Российской Федерации, инфляционные процессы и необходимостью создания дорожного фонда.

С целью корректировки сложившейся ситуации, а также обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета города, 31.01.2014 года Распоряжением Администрации города Шарыпово № 145 утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования.

В соответствии с утвержденным планом проводится выборочный анализ сети муниципальных учреждений города на предмет соответствия полномочиям, возложенным на муниципальное учреждение, соблюдения норм обеспеченности населения соответствующими услугами; соответствия профилю учреждения, целесообразность расходов, направляемых в форме субсидий на выполнение муниципальных заданий и на иные цели.

Кроме того, отменена запланированная индексация размеров должностных окладов муниципальных служащих города на 5% с 1 октября 2014 года.

Целью бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов является обеспечение устойчивости бюджета города Шарыпово и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. повышение эффективности бюджетных расходов;
2. развитие программно-целевых методов управления;
3. повышение эффективности бюджетной сети;
4. повышение эффективности оказания муниципальных услуг;
5. продолжение реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики
6. реализация задач, поставленных в указах Президента РФ 2012 года;
7. повышение открытости и прозрачности бюджета города;

Администрация города Шарыпово планирует продолжить осуществление мер по повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе через применение приведенных ниже основных принципов и подходов к формированию расходов.

Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов городского бюджета является программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов. Проект городского бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов сформирован на основе 11 муниципальных программ города Шарыпово (приложение). Доля программных расходов в 2015 году составляет 94,0 %.

В соответствии с положениями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет муниципального образования город Шарыпово на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов формируется на основании муниципальных программ.

В муниципальном образовании утверждено 11 муниципальных программ, реализация которых началась с 2014 года. В настоящее время во все программы внесены изменения, в соответствии с которыми срок их реализации продлен до 2017 года.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

С целью совершенствования программно-целевого метода управления органом местного самоуправления проводится следующая работа.

Утверждены изменения в Постановление Администрации города Шарьпово от 30.07.2013 № 171 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования города Шарьпово».

Проведена работа по переходу от ведомственного к отраслевому принципу формирования муниципальных программ, то есть все расходы одной отрасли (вне зависимости от ведомственной принадлежности) отражаются в одной муниципальной программе.

Так, расходы на организацию летнего отдыха детей из муниципальной программы «Развитие культуры», «Развитие физической культуры и спорта» переданы в муниципальную программу «Развитие образования».

В настоящее время ведется работа по подготовке и согласованию методики оценки эффективности муниципальных программ. Первая оценка реализации муниципальных программ должна быть осуществлена в начале 2015 года, действующих в 2014 году.

Еще одним из важных направлений повышения эффективности бюджетных расходов остаётся повышение эффективности бюджетной сети. В соответствии с Федеральным законом № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) в муниципальном образовании город Шарьпово финансовое обеспечение бюджетных и автономных учреждений осуществляется путем предоставления субсидий. Утверждены ведомственные перечни услуг, муниципальные задания, планы финансово-хозяйственной деятельности, нормативы затрат на оказание услуг бюджетным и автономным учреждениям. Вся информация по муниципальным учреждениям размещается на Официальном сайте для размещения информации о муниципальных услугах (bus.gov.ru).

Финансирование муниципальных бюджетных (автономных) учреждений осуществляется путем предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), нормативных затрат на содержание имущества и субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, в 2015 году продолжится работа в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Будут рассчитаны и утверждены приказами руководителей учреждений, осуществляющих функции и полномочия учредителей бюджетных (автономных) учреждений, нормативы затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативные затраты на содержание имущества муниципальных учреждений, утверждены муниципальные задания и планы финансово-хозяйственной деятельности.

В целях обеспечения доступности информации для потребителей услуг муниципальные учреждения публикуют информацию в сети Интернет на официальном сайте по размещению информации о муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru). Работа по актуализации иной информации, размещенной муниципальными учреждениями, ведется в постоянном режиме.

2.4. Продолжение реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики

В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами продолжится реализация комплексных мер в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования город Шарьпово, утвержденного Распоряжением Администрации города Шарьпово от 31.01.2014 № 145.

При формировании бюджетной политики муниципального образования город Шарыпово учтены задачи в социальной и экономической сферах, поставленные в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-601, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента РФ).

Разработан и утвержден план мероприятий («дорожная карта») по изменению в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры муниципального образования город Шарыпово.

В данных документах определены значения показателей, которые должны быть достигнуты муниципальным образованием, в том числе в части увеличения заработной платы работникам бюджетной сферы, ликвидации очереди в детские сады и ликвидации аварийного жилищного фонда.

Одним из основных направлений указов Президента РФ является повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы (в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688): работникам учреждений дополнительного образования детей и работникам культуры. В 2015 году в объеме расходов городского бюджета, предусмотрены средства на финансовое обеспечение фондов оплаты труда, обеспечивающих повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы города Шарыпово по указам Президента Российской Федерации.

Задача обеспечения прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества была поставлена Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному собранию от 28.06.2012 «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах». С этой целью совместным Приказом Министерства финансов Российской Федерации № 86н, Министерства регионального развития Российской Федерации № 357, Министерства экономического развития России № 468 от 22.08.2013 были утверждены Методические рекомендации по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, в которых впервые было введено понятие «Бюджет для граждан».

Согласно указанным Методическим рекомендациям «бюджет для граждан» - это документ (брошюра), (информационный ресурс), содержащий основные положения проекта бюджета (закона (решения) о бюджете, закона (решения) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год) субъекта Российской Федерации, муниципального образования в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме, разрабатываемый в целях ознакомления граждан с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований.

В Бюджетном послании Федеральному собранию от 13.06.2013 года «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» Президент Российской Федерации поставил задачу с 2013 года на всех уровнях управления регулярно публиковать (размещать в сети Интернет) брошюру «Бюджет для граждан».

В муниципальном образовании работа по представлению бюджета в доступном для граждан формате ведется с 2007 года. Вся нормативно – правовая информация, формирование и исполнение бюджета муниципального образования публикуется на официальном сайте Администрации города Шарыпово ([www://adm@gorodsharypovo.ru](http://www.adm@gorodsharypovo.ru)), а также в «Официальном вестнике Администрации города Шарыпово». Приведены характеристики доходной и расходной частей бюджета, основные направления расходования средств с указанием объема средств и планируемых результатов, также раскрыты основы бюджетного процесса.

Муниципальное образование город Шарыпово в 2015 году продолжит, начатую в 2014 году, работу по формированию «бюджета для граждан». Формирование объема и структуры расходов городского бюджета на 2015-2017 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2015 -2017 годы на основе утвержденных Решением Шарыповского городского Совета депутатов «О бюджете города Шарыпово на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов».

2) индексация фондов оплаты труда работников муниципальных учреждений в размере 3,75 процента в целях обеспечения в 2015 году повышения заработной платы с 01.10.2014 года;

3) расходы на коммунальные услуги проиндексированы в размере 6,2 процента (при расчете дополнительно применяется корректирующий коэффициент 0,97 - эффект от внедрения энергосберегающих технологий в бюджетных учреждениях);

4) выполнение действующих публичных нормативных обязательств.

5) формирование расходов городского бюджета в структуре муниципальных программ города Шарыпово в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н. Целевые статьи расходов бюджетов обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам города Шарыпово и не включенным в данные программы направлениям деятельности.

Расходы на оплату труда работников бюджетной сферы города на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов определены с учётом необходимости обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы.

Реализация решения об увеличении заработной платы работников казенных, бюджетных и автономных учреждений, обеспечит плановый рост оплаты труда указанной категории лиц к уровню 2014 года в размере 105 процентов.

Одним из приоритетных направлений бюджетной политики в области оплаты труда на ближайшую перспективу продолжает оставаться задача по повышению размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации, предусматривающих мероприятия, направленные на обеспечение достижения установленных соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников к индикативным показателям.

Произведена корректировка показателей повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы с учетом достигнутого её уровня в 2013 году, а также подходов к реализации указов Президента Российской Федерации в части повышения размеров оплаты труда работников, в соответствии с которыми необходимо обеспечить достижение целевых показателей оптимизации сети муниципальных учреждений, а также привлечение средств, получаемых за счёт оптимизационных мероприятий, на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, для которых указами Президента Российской Федерации предусмотрены мероприятия по повышению размеров оплаты труда.

По аналогии прошлых лет будет продолжена реализация задач по обеспечению государственных гарантий по региональной выплате и выплате работникам заработной платы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда), а также выплаты, устанавливаемые в целях повышения оплаты труда молодым специалистам

муниципальных учреждений, впервые окончившим высшие, средние специальные учебные заведения, в целях повышения заинтересованности руководителей по привлечению в учреждения молодых специалистов.

Долговая политика на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов формировалась с учетом необходимости решения следующих задач:

- обеспечение устойчивого, бесперебойного финансирования принятых бюджетом города расходных обязательств (обеспечение кассового баланса);

- обеспечение покрытия дефицита бюджета города Шарыпово и погашения его долговых обязательств.

С целью решения поставленных задач планируется привлекать заемные средства на внутреннем рынке.

В качестве краткосрочных инструментов планируется использовать кредиты коммерческих банков. При этом долговая нагрузка на бюджет города не превысит ограничений, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

Заслушав доклад «О бюджете города Шарыпово на 2015 год и плановый период 2017-2018 годы» участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Шарыповскому городскому Совету:

- принять на сессии городского Совета депутатов Решение «О бюджете города Шарыпово на 2015 год и плановый период 2017-2018 годы».